

7.3 FOCUS SUR LES ACTEURS

L'ensemble de ces acteurs ont une influence, positive ou négative, sur la problématique. L'approche systémique en planification vise à intégrer de différentes manières tous ces acteurs afin de favoriser une réponse plus cohérente aux problèmes complexes.

Acteurs ²	Description	Lien avec la problématique et rôle en matière de prévention IST/sida
LES PUBLICS CIBLES		
Les prostituées [1]	<p>En 2007, dix associations de prévention pour le public des prostituées ont dans l'ensemble rencontré 5161 travailleurs sexuels en Belgique (Espace P-TAMPEP, 2007). Un peu plus de la moitié sont des migrantes (53 %) mais des disparités régionales sont observées : les prostituées migrantes représentent environ un tiers (32,6 %) des femmes rencontrées en Région wallonne tandis qu'à Bruxelles, les femmes issues des pays de l'Est représentent 80 % de celles ayant fréquenté la permanence médicale d'Espace P en 2008.</p> <p>La majorité des prostituées migrantes sont originaires des pays d'Europe centrale, d'Europe de l'Est et des Balkans (35,4 %) ; viennent ensuite les prostituées originaires de pays d'Europe de l'Ouest (26,7 %), d'Afrique (25,9 %) et d'Amérique Latine (9,4 %). Les proportions de prostituées originaires d'Amérique du Nord et d'Asie sont marginales (1,8 et 2,6 % respectivement).</p> <p>Deux tiers des prostituées rencontrées par les travailleurs de terrain se prostituent en <i>indoor</i>, le troisième tiers en <i>outdoor</i>. Il s'agit d'un public particulièrement hétérogène sur divers plans (trajectoires de vie, âge, ancienneté dans la prostitution, profil, type et lieux de prostitution, nationalités, degré d'exploitation et de liberté d'activité, fréquence de l'activité) et très mobile dans et hors du territoire belge. Les types et lieux de prostitution sont la rue, l'activité en privé, les «carrées³», Internet, les bars, les clubs, les petites annonces, les tournages de films X.</p>	<p>Le public cible constitue le point de départ de la définition de la problématique, puisque ce sont les données et les constats de types épidémiologique et social le concernant qui ont servi de base à l'analyse de situation présentée dans ce cahier. Dans une perspective de promotion de la santé, il est également l'un des acteurs des stratégies d'intervention du plan opérationnel (cadre logique), notamment à travers sa participation aux activités mises en place pour répondre à la problématique.</p>
Les clients [2]	<p>Public varié en termes d'âge et de fréquence de recours à la prostitution. En population générale, 9,2 % des hommes habitant dans les grands centres urbains et 4,2 % en milieu rural déclarent avoir été clients de prostituée(s) dans les cinq dernières années (Hubert et al., 1993). Dans les centres de dépistage spécialisés, 8,1 % des patients déclarent avoir été clients au cours des douze derniers mois (Favresse, 2007).</p>	<p>Les clients sont un groupe difficile à atteindre en tant que tel par des actions de prévention, si ce n'est via des messages s'adressant à la population générale. Ils jouent pourtant un rôle clé dans la négociation de la protection et le respect des travailleuses.</p>

2 Les nombres entre crochets renvoient aux numéros des acteurs dans le document d'analyse de situation en version longue et en version poster, disponibles sur le site www.strategiesconcertees.be

3 «Une carrée peut être définie comme un immeuble comportant une ou plusieurs chambres, généralement situées au rez-de-chaussée, où les locataires s'adonnent à la prostitution à titre individuel [...] Contrairement à la prostitution privée, ces immeubles présentent des signes extérieurs qui révèlent leur finalité (l'éclairage au néon par exemple). Lesdits immeubles sont dès lors connus comme étant des maisons de débauche» (Rapport fait au nom de la Sous-Commission «Traite des êtres humains et prostitution» par Mesdames Thijs et T'Serclaes, La traite des êtres humains et la prostitution en Belgique, Sénat, 12 juillet 2000).

Acteurs	Description	Lien avec la problématique et rôle en matière de prévention IST/sida
LES ACTEURS, SERVICES ET MILIEUX DE VIE SPÉCIFIQUES		
Les proxénètes et réseaux de traite des êtres humains [5]	Personnes ou réseaux (nationaux et internationaux) qui exploitent les prostituées.	L'exploitation limite l'autonomie des prostituées, exerce une pression notamment économique et nuit ainsi à leur bien-être et à leurs capacités de protection en général et vis-à-vis des IST/Sida en particulier.
La famille, l'entourage et le conjoint [6]	<ul style="list-style-type: none"> ■ Famille au sens large ■ Partenaire de la vie privée. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ La famille peut exercer une pression économique sur la prostituée. Cette situation est souvent rencontrée chez les migrantes. ■ La protection des rapports sexuels avec le partenaire de la vie privée est parfois moins systématique que la protection avec les clients.
Les organismes thématiques spécifiques à la prostitution [10]	Associations de prévention et d'accompagnement psycho-médico-social travaillant auprès des prostituées (voir la liste dans le répertoire sur www.strategiesconcertees.be).	Ces associations mettent en place des actions en matière de santé au sens large et peuvent collaborer entre elles dans le cadre de différents projets.
Les autres acteurs spécifiques au milieu du travail du sexe [3, 4]	Divers acteurs en contact direct avec les prostituées et non repris ci-dessus. Sont envisagés dans cette catégorie : <ul style="list-style-type: none"> ■ Les patrons de bar et de privés, les propriétaires de carrées ■ Les gérants d'hôtel ■ Les organisateurs de festivals de l'érotisme ■ Les dames de compagnie ■ Les réalisateurs de films pornographiques ■ Les acteurs de films pornographiques 	Ces acteurs peuvent jouer tantôt un rôle de levier, de facilitateur concernant la santé, tantôt être un frein lorsqu'ils exercent une pression ou une exploitation économique des prostituées.

Acteurs	Description	Lien avec la problématique et rôle en matière de prévention IST/sida
LES ACTEURS, SERVICES ET MILIEUX DE VIE GÉNÉRALISTES		
La population générale [7]	La population générale est une catégorie vaste qui comprend l'ensemble des citoyens. Elle est parfois assimilée à «la société» ou à «l'opinion publique». Il peut aussi s'agir d'une partie de la population générale que constituent les riverains, qui côtoient les personnes prostituées dans certains quartiers.	La population générale est liée à la problématique par ses attitudes et représentations généralement négatives (stigmatisation, victimisation) vis-à-vis des prostituées. Ces représentations peuvent conduire dans certains cas à des comportements concrets d'exclusion, notamment de la part des riverains dans les quartiers où la prostitution est plus concentrée et plus visible.
Les acteurs du secteur psycho-médico-social [8, 9]	Ensemble des acteurs offrant un accompagnement médical (médecins généralistes et gynécologues en particulier), paramédical, psychologique ou social, travaillant en cabinet privé ou dans des organismes divers (Maisons médicales, Centres de planning familial, hôpitaux et cliniques, Centres de santé mentale, Centres de référence sida, etc.).	Ces acteurs sont en contact avec la population générale et peuvent donc être amenés à rencontrer des personnes prostituées, avec qui l'instauration d'une relation de confiance n'est pas toujours facile, en raison de la peur du jugement au sujet de leur activité de prostitution ou du non-respect (parfois avéré) du secret médical ou professionnel.
Les organismes de prévention IST/Sida (travaillant avec d'autres publics) [11]	Ensemble des organismes de prévention et de promotion de la santé qui s'adressent à la population générale ou à des publics spécifiques autres que les prostituées.	Des collaborations ponctuelles ou durables peuvent se mettre en place afin de renforcer la pertinence des actions à destination de groupes spécifiques de prostituées qui se trouvent à l'intersection de plusieurs problématiques (migrantes ou consommatrices de drogues par exemple) ou des clients (via la population générale). De plus, il existe des retombées positives des campagnes en population générale et les travailleurs de terrain utilisent les outils destinés au grand public.

Les acteurs politiques et administratifs [12]	<p>Acteurs des différents niveaux de pouvoir, concernés par des questions relatives à la santé en général et aux IST/Sida en particulier (prévention primaire* et secondaire*, dépistage, prise en charge psycho-médico-sociale).</p> <p>Il s'agit également de responsables politiques et administratifs en charge de questions non directement sanitaires mais qui sont liées à la problématique de la promotion de la santé parmi les prostituées (migration, ordre public, communes, intérieur, drogues, justice, emploi).</p> <p>Plusieurs niveaux de pouvoir et plusieurs compétences sont envisagés :</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Les acteurs du niveau communal ■ Les acteurs du niveau fédéral, notamment le Ministère de la Justice et l'Office des étrangers ■ Les Substituts du Procureur du Roi ■ La Région wallonne ■ La Région bruxelloise ■ La Communauté française 	<p>Au-delà des compétences sanitaires (prévention, accès aux soins) ces acteurs influencent la problématique à plusieurs niveaux : expulsion des prostituées en séjour illégal, taxation des revenus de la prostitution, contrôle et répression, débats sur le statut de l'activité (pénalisation, abolition ou protection). Le manque de coordination des acteurs politiques des différents niveaux de pouvoir est souligné dans l'analyse de situation.</p>
La police [14]	<p>Différents services de police concernés par le contrôle de la prostitution, notamment la police locale et la cellule «traite des êtres humains».</p>	<p>La prostitution visible (rue, bars) fait l'objet d'une répression par la police même si, selon les lieux et les moments, elle peut être plus ou moins tolérée. Les conditions d'exercice de la prostitution ont des conséquences directes sur la problématique : plus elle est réprimée, plus les prostituées doivent exercer dans la clandestinité et dans l'urgence et prennent des risques et moins elles sont en mesure de se défendre et de faire appel à la police en cas de danger (par exemple lorsqu'elles sont victimes de racket, de viol ou qu'elles sont témoins d'une overdose).</p>
Les médias [15]	<p>Ensemble de la presse écrite, radio, télé et Internet susceptible de diffuser des informations relatives aux IST/Sida et à la prostitution.</p>	<p>Les médias peuvent être un vecteur d'information et de prévention efficace pour toucher la population dans son ensemble. En même temps, certains médias peuvent diffuser des informations de manière inadéquate et/ou peuvent contribuer à entretenir des stéréotypes et la stigmatisation des prostituées.</p>
Les vendeurs de préservatifs [16]	<p>Distributeurs des différentes marques de préservatifs et points de vente (pharmacies, distributeurs automatiques).</p>	<p>Des collaborations existent avec des acteurs de prévention pour diminuer le prix d'achat et améliorer l'accès au préservatif.</p>
Les gestionnaires des sites Internet de rencontre	<p>Sites qui permettent des rencontres entre partenaires et qui sont en tout ou en partie consacrés à des activités de prostitution.</p>	<p>Les projets de prévention sur les sites Internet se développent progressivement mais les moyens des associations sont généralement insuffisants alors qu'il s'agit d'un phénomène en expansion.</p>
Les groupes religieux à proximité des zones de prostitution	<p>Représentants des cultes officiels, à différents échelons de la hiérarchie (pape, évêques, prêtres, imams, pasteurs, etc.). Il peut également s'agir de groupements religieux parfois considérés comme des sectes.</p>	<p>Ces acteurs ont un rôle important en ce qu'ils diffusent des normes relatives à la sexualité, à l'homosexualité, à la contraception, à la protection contre le VIH et les autres IST et au traitement. Leurs messages ont un impact sur les croyants qui font partie du public cible ou sont en contact avec ce public. Ils peuvent dans certains cas jouer un rôle de soutien pour les femmes prostituées.</p>
Les acteurs de la recherche	<ul style="list-style-type: none"> ■ Chercheurs dans le domaine des sciences médicales, en particulier dans le domaine des traitements anti-VIH. ■ Chercheurs en santé publique ou en sciences humaines et sociales qui travaillent sur des thématiques en lien avec la sexualité, la prostitution, les comportements de protection vis-à-vis du VIH et des autres IST, la séropositivité, les discriminations, la migration. 	<p>Ces acteurs contribuent aux avancées dans la lutte contre le Sida :</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ dans les disciplines médicales : recherches sur les traitements, les vaccins, etc. ■ dans le domaine des sciences humaines et sociales : meilleure compréhension des phénomènes constatés sur le terrain (conditions de vie des personnes prostituées, problèmes sanitaires et sociaux, etc.).